



جمعية الدعوة والارشاد وتنمية الحاليات في مركز بيده

Digitized by srujanika@gmail.com

• 100 •

محتوى نظام الرقابة الداخلية

**المقدمة :**

يتعين على مجلس الإدارة اعتماد نظام رقابة داخلية للجمعية لتقدير السياسات والإجراءات المتعلقة بإدارة المخاطر وتطبيق أحكام قواعد الحكومة الخاصة بالجمعية التي تم اعتماده من قبل وزارة الموارد البشرية والتنمية الاجتماعية، والتقييد بالأنظمة واللوائح ذات الصلة، وجيب أن يضمن هذا النظام اتباع معايير واضحة للمسؤولية في جميع المستويات التنفيذية في الجمعية ، وأن عاملات الأطراف ذات العلاقة تتم وفقاً للأحكام والضوابط الخاصة بها. ويتمثل الرقابة الداخلية مجموعة من الإجراءات المكتوبة في شكل خطة محددة تهدف إلى تطوير موارد ومتلكات وأصول الجمعية من أي تصرفات غير مرغوب فيها وتحقيق دقة البيانات وتحقيق كفاءة استخدام الموارد البشرية و المادية بطريقة مثلثي في نطاق الالتزام بالسياسات و النظم و القانونين و اللوائح الى حكم طبيعة العمل داخل الجمعية. وبناء عليه وبعد الاطلاع على نظام الجمعيات وتعديلاته وبعد الاطلاع على نظام حوكمة الجمعيات و لوائحه ، وبعد الاطلاع على نظام الجمعية الأساسي قرر مجلس إدارة الجمعية لاما له من صلاحيات إصدار لائحة نظام الرقابة الداخلي .

المادة الأولى : تعريف الرقابة الداخلية :

يمكن تعريف الرقابة الداخلية بأنها عبارة عن مجموعة من الخطط التنظيمية التي صممت من أجل الحفاظ على أصول الجمعية والرقابة على استخدامها ، ومراجعة مدققة وتوثيق البيانات المحاسبية. وزيادة وتحفيز الكفاءة التشغيلية للجمعية ، ولجميع العاملين في الجمعية على إتباع والتقييد بسياستها، وتحسين الهيكل التنظيمي و العمل على تحقيق أهداف الجمعية .

كما يمكن تعريفها أيضاً بأنها نظام لضمان تحقيق أهداف الجمعية بفعالية وكفاءة وإصدار تقارير مالية موثوقة بها، والامتثال للقانونين واللوائح والسياسات . فالرقابة الداخلية مفهوم واسع، يتضمن كل ما يسيطر على المخاطر المحتملة للجمعية .

المادة الثانية : أهداف الرقابة الداخلية :

أن الأهداف المراد تحقيقها من نظام الرقابة الداخلية تتمثل فيما يلي :

- 1- التحكم في الجمعية : من أجل التحكم بالأنشطة المتعددة للجمعية و عوامل إنتاجها و في نفقاتها وتكاليفها وعوائدها و مختلف السياسات التي وضعت بغية تحقيق ما ترمي إليه ، ينبغي عليها تحديد أهدافها، هيكلها، طرقها وإجراءاتها، من أجل الوصول والوقوف على معلومات ذات مصداقية عكس الوضعية الحقيقة هلا، المساعدة على خلق رقابة على مختلف العناصر المراد التحكم فيها.



- حماية الأصول: من خلال التعاريف تدرك أن أهم أهداف نظام الرقابة الداخلية هو حماية أصول الجمعية من خلال فرض حماية مادية وحماية محاسبية بجميع عناصر الأصول، والتي تمكن الجمعية من البقاء والحفاظ على أصولها من كل الأخطار الممكنة وكذلك دفع عجلتها الانتحاجية المساهمة للأصول الموجودة لتمكنها من تحقيق الأهداف المرسومة.

ضمان نوعية المعلومات: بغية ضمان نوعية جيدة للمعلومات ينبغي اختيار دقة ودرجة الاعتماد على البيانات 3- المحاسبية في ظل نظام معلوماتي يعالج البيانات من أجل الوصول إلى نتائج معلوماتية صحيحة ودقيقة. تشجيع العمل بكفاءة: إن أحكام نظام الرقابة الداخلية بكل وسائلها داخل الجمعية يمكن 4- من ضمان الاستعمال الأحسن والكافء لموارد الجمعية، ومن تحقيق فعالية نشاطاتها من خلال التحكم بـ التكاليف بتخفيضها عند حدودها الدنيا.

تشجيع الالتزام بالسياسات الإدارية: إن الالتزام بالسياسات الإدارية المرسومة من قبل الإدارة تقضي تطبيق أوامرها 5- أن جميع واحكام السياسات الإدارية من شأنه أن يكفل للجمعية أهدافها المرسومة بوضوح إطار الخطة التنظيمية من أجل التطبيق الأمثل للأوامر.

المادة الثالثة : عناصر الرقابة الداخلية :

من خلال تعريف الرقابة الداخلية وأهدافها يمكن تحديد أهم العناصر التي يتضمنها نظام الرقابة الداخلية في الجمعية فيما يلي:

أولاً: الرقابة المحاسبية :

تهدف إلى اختيار الدقة المحاسبية للمعلومات و مدى الاعتماد عليها . و تعتمد هذه الرقابة على استخدام الأمثل للحاسب الآلي و إتباع طريقة القيد المزدوج و حفظ حسابات المراقبة المجالية به موازين المراجعة الدورة و عمل التدقيق الدوري وغيرها ، ومت تحقيق هذا النوع من الرقابة عن طريق الجوانب التالية :

1. وضع نظام محاسبي متكملاً و سليم يتنقّل و طبيعية نشاط الجمعية .
2. وضع و تصميم نظام مستندي متكملاً و ملائم لعمليات الجمعية .

وضع نظام سليم جرد أصول و ممتلكات الجمعية وفقاً للقواعد المحاسبية المتعارف عليها .

وضع نظام لمراقبة وحماية الجمعية و أصولها و ممتلكاتها و متابعتها للتأكد من وجودها خدامها فيما خصصت له ومن ذلك إمكانية استخدام حسابات المراقبة الملازمة لذلك .

وضع نظام ملائم لمقارنة بيانات سجالات محاسبة المسئولة عن أصول الجمعية مع نتائج الجرد الفعلى للأصول الموجة - الجمعية على أساس دوري، وتبع ذلك ضرورة فحص



ورقة أسباب أي اختلافات قد تكشفها هذه المقارنة ومعلومات مالية خلال الفترة المعد عنها ميزان المراجعة .

٦. وضع نظام لإعداد موازين مراجعة بشكل دوري لتحقق من دقة ما مت تسجيله من بيانات الجمعية.

٧. وضع نظام الاعتماد نتيجة الجرد وتسويات الجردية بداية الفترة من مسؤول واحد أو أكثر ثانياً : الرقابة الإدارية :

وتهدف إلى رفع الكفاءة الإنتاجية وإتباع السياسات المرسومة. ويستند إلى تحضير التقارير المالية والإدارة و الموازنات التقديرية و الدراسات الإحصائية و تقارير النتائج و البرامج و التدريب و غري ذلك. وتحقق هذا النوع من الرقابة من خلال الجوانب الآتية :

١. تحديد الأهداف العامة الرئيسية للجمعية وكذلك الأهداف الفرعية على مستوى الإدارات والأقسام و التي ساعد تحقيق الأهداف العامة الرئيسية، مع وضع توظيف دقيق مثل هذه الأهداف حتى يسهل توظيفها

٢. وضع نظام لرقابة الخطة التنظيمية في الجمعية لضمان تحقيق ما جاء بها من إجراءات وخطوات و التي تحقيق الأهداف الموضوعة.

٣. وضع نظام لتقدير عناصر النشاط الجمعية على اختلاف أنواعها بشكل دوري بداية كل سنة مالية لتكون هذه التقديرات الأساس عقد المقارنات وتحديد الانحرافات السلبية بصفة خاصة.

٤. وضع نظام خاص لعملية اتخاذ القرارات يضمن سالمية اتخاذها اما ال يتعارض مع مصالح الجمعية و ما يهدف إلى حقيقه من أهداف وما يصل إلى من نتائج او على أساس أن أي قرار ال اخذ إلا بناء على أسس ومعايير معينة وبعد دراسة وافية تبرر ضرورة اتخاذ هذا القرار.

[ثالثاً] : الضبط الداخلي :

يشمل الخطة التنظيمية وجميع وسائل التنسيق والإجراءات الهدفية إلى محايدة أصول الجمعية من فتلاس و الضياع أو سوء الاستعمال، ويعتمد الضبط الداخلي يف سبيل تحقيق أهدافه على العمل مع المراقبة الذاتية حيث يخضع عمل كل موظف لمراجعة موظف آخر شاركه تنفيذ



العملية، كما يعتمد على تحديد الاختصاصات والسلطات والمسؤوليات.

المادة الرابعة : مكونات ومبادئ الرقابة الداخلية :

يشتمل أي نظام رقابي على مكونات أساسية ال بد من الاهتمام بها أو دراستها بعناية عند تصميم أو تنفيذ أي نظام رقابي، حيث يمكن الوصول إلى ضمان معقول لتحقيق الأهداف الرقابية وتشتمل هذه المكونات الأساسية لنظام الرقابة على ما يلي :

أولاً: **بيئة الرقابة** : تعتبر البيئة الرقابية الإيجابية أساساً لكل المعايير حيث أنها تعطي نظاماً وبيئة تؤثر على جودة الأنظمة الرقابية وهناك عوامل كثيرة تؤثر عليها أهمها:

١. نزاهة الإدارة والعاملين والقيم الأخلاقية التي يحافظون عليها .

٢. التزام الإدارة بالكفاءة بحيث يحافظون على مستوى معنوي من الكفاءة مما يسمح لهم القيام بواجباتهم إضافة إلى فهم أهمية تطوير تطبيق أنظمة رقابة داخلية فعالة .

٣. فلسفة الإدارة، وتعيين نظرة الإدارة إلى نظم المعلومات المحاسبية وإدارة الأفراد وغريها .

٤. اهليكل التنظيمي للجمعية الذي يحدد إطار إدارة تحديد وتوجيه ورقابة العمليات التي تحقق أهداف الجمعية .

٥. أسلوب إدارة الجمعية في تفويض الصالحيات والمسؤوليات.

٦. السياسات الفاعلة للقوى البشرية من حيث سياسات التوظيف والتدريب وغريها.

ثانياً : **تقييم المخاطر**: ٧. عالقة أصحاب المصلحة بالجمعية.

تفصح أنظمة الرقابة الداخلية أجملال لتقيم المخاطر التي تواجهها الجمعية سواء كانت من المؤيدات الداخلية أو الخارجية، كما يعتبر وضع أهداف يابنة واضحة للجمعية شرطاً أساسياً لتقيم

المخاطر لذلك فإن تقيم المخاطر عبارة عن تحديد وتحليل المخاطر ذات العلاقة والمرتبطة بتحقيق

الأهداف المحددة في خطط الأداء الطويلة الأجل ولحظة تحديد المخاطر فإنه من الضروري تحليلها للتع على آثارها وذلك من حيث أهميتها وتقدير احتمال حدوثها وكيفية إدارتها وخطوات الواجب القيام بها

الثالث : النشاطات الرقابية:

نشاطات الرقابية عبارة عن سياسات وإجراءات وآليات تدعم توجهات الإدارة وتحتوى على القيام

إجراءات لمعالجة المخاطر، ومن أمثلة هذه النشاطات : المصادقات، التأكيدات، مراجعة الأداء

حفظ على إجراءات الأمان والحفاظ على السجلات بصفة عامة.



رابعاً : المعلومات والاتصالات :

يجب تسجيل المعلومات وإيصالها إلى الإدارة و إلى من يحتاجونها داخل الجمعية وذلك بشكل وإطار زمن يساعدهم على القيام بالرقابة الداخلية و المسؤوليات الأخرى وحتى تستطيع الجمعية أن تعمل وترقب عملياتها وعلى أن تقوم باتصالات ملائمة يمكن الثقة بها و الوقت المناسب وذلك فيما يتعلق بالأحداث الداخلية و الخارجية، أما فيما يتعلق بالاتصال فإنه يكون فعال عندما يشمل تدفق المعلومات من الأعلى إلى الأسفل أو العكس بشكل أدق إضافة إلى قيام الإدارة بالتأكد من وجود اتصال مناسب مع جهات خارجية قد يكون هلا أير تحقيق الجمعية أهدافها علاوة على حاجة الإدارة الفعالة لتنقية المعلومات الهامة لتحقيق أحسن اتصال مهم ومويق به ومستمر لهذه المعلومات.

خامساً: مراقبة النظام:

تعمل مراقبة أنظمة الرقابة الداخلية على تقييم نوعية الأداء في فترة زمنية ما، وتتضمن أن تنتائج التدقيق و المراجعة الآخر مت معاجلتها مباشرة، وجب تصميم أنظمة الرقابة الداخلية لضمان استمرار عمليات المراقبة كجزء من العمليات الداخلية، و جب أن مثل أنظمة الرقابة الداخلية على سياسات و إجراءات لضمان أن نتائج التدقيق تتم شل سريع ووفق إطار زمني محدد.

المادة الخامسة: تأسيس وحدات أو إدارات مستقلة بالجمعية:

تنشئ الجمعية - في سبيل تنفيذ نظام الرقابة الداخلية المعتمد - وحدات أو إدارات لتقييم وإدارة المخاطر، والمراجعة الداخلية.

يجوز للجمعية الاستعانة جبهات خارجية لممارسة مهام و اختصاصات وحدات أو إدارات تقييم وإدارة المخاطر، والمراجعة الداخلية، والخليل ذلك المسؤلية الجمعية عن تلك المهام و الاختصاصات.

مادة السادسة: مهام وحدة أو إدارة المراجعة الداخلية :

تلوي وحدة أو إدارة المراجعة الداخلية تقييم نظام الرقابة الداخلية والإشراف ع تطبيقه، والتحقق من ملزم الجمعية وعملياتها بالأنظمة واللوائح والتعليمات السارية وسياسات الجمعية وإجراءاتها.

مادة السابعة: تكون وحدة أو إدارة المراجعة الداخلية :

بن وحدة أو إدارة المراجعة الداخلية من مراجع داخلي على الأقل توصي بتعيينه لجنة المراجعة ولا أمامها. ويراعى في تكوين وحدة أو إدارة المراجعة الداخلية وعملها ما يلي:



أن تتوافر في العاملين بها الكفاءة والاستقلال والتدريب، وألا يكلفوا بأي أعمال آخر سو
أعمال المراجعة الداخلية ونظام الرقابة الداخلية.

- أن ترفع الوحدة أو الإدارة تقاريرها إلى لجنة المراجعة، وأن ترتبط بها وتكون مسؤولة أمامها.
- أن تحدد مكافآت مدير وحدة أو إدارة المراجعة بناءً على اقتراح لجنة المراجعة وفقاً لسياسات الجمعية.
- أن تُمكِّن من الاطلاع على المعلومات والمستندات والوثائق والحصول عليها دون قيد.

المادة الثامنة : خطة المراجعة الداخلية:

تعمل وحدة أو إدارة المراجعة الداخلية وفق خطة شاملة للمراجعة معتمدة من لجنة المراجعة، وتحدد هذه الخطة سنويًا. وجيب مراجعة الأنشطة والعمليات الرئيسية سنويًا على الأقل.

المادة التاسعة: تقرير المراجعة الداخلية :

تعد إدارة المراجعة الداخلية تقريراً مكتوباً عن أعمالها وتقدمه إلى مجلس الإدارة ولجنة المراجعة بشكل ربع سنوي على الأقل. وجيب أن يتضمن هذا التقرير تقييمًا لنظام الرقابة الداخلية يف الجمعية وما انتهت إليه الوحدة أو الإدارة من نتائج ووصيات، وبيان الإجراءات التي اتخذتها كل إدارة بشأن معاجلة نتائج ووصيات المراجعة السابقة وأي ملحوظات بشأنها لاسيما في حال عدم المعاديف الوقت المناسب وداعي ذلك.

تعد إدارة المراجعة الداخلية تقريراً عاماً مكتوباً وتقدمه إلى مجلس الإدارة ولجنة المراجعة بشأن عمل المراجعة التي أجريت خلال السنة المالية ومقارنتها مع الخطة المعتمدة وتنب في أسباب أي إخلال أو انحراف عن الخطة (إن وجد) خلال الربع التالي لنهاية السنة المالية المعنية.

حدد مجلس الإدارة نطاق تقرير إدارة المراجعة الداخلية بناءً على توصية لجنة المراجعة على أن تقرير بصورة خاصة ما يلي:

براءات الرقابة والإشراف على الشؤون المالية والاستثمارات وإدارة المخاطر.

يم تطور عوامل المخاطر في الجمعية والأنظمة الموجودة؛ مواجهة التغيرات الجذرية أو غير متوقعة. تقييم أداء مجلس الإدارة والإدارة العليا في تطبيق نظام الرقابة الداخلية، أما ذلك تحدبات التي أخطر فيها المجلس المسائل رقابية (اما في ذلك إدارة المخاطر) والطرق التي عاجي مائلاً.



أوجه الإلقاء يف تطبيق الرقابة الداخلية أو مواطن الضعف يف تطبيقها أو حالات الطوارئ الليت أيرت أو قد تؤثر يف الأداء املاي للجمعية، والإجراء الذي اتبعته الجمعية يف معاجلة هذا الإلقاء مد تقيد الجمعية بانظمة الرقابة الداخلية عند تحديد المخاطر وإدارتها. (لاسيما المشكلات المفصح عنها يف التقارير السنوية للجمعية وبياناتها المالية).

معلومات الـت تـصف عمـليـات إـدارـة المـخـاطـر بـفـالـجمـعـة

تمادة العاشرة: حفظ تقارير المحاجعة الداخلية .

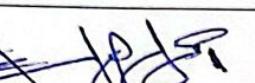
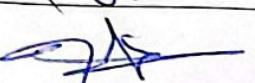
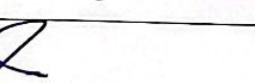
تعنى على الجمعية حفظ تقارير المراجعة ومستندات العمل متضمنة بوضوح ما أنجز وما خلصت إليه من نتائج ونوصيات وما قد اختر شانها.

مادة الحادية عشرة: الأحكام الختامية (النشر و النفاذ و التعديل):

طبق هذه اللائحة ويتم الالتزام والعمل بها من قبل الجمعية اعتباراً من تاريخ اعتمادها من مجلس الإدارة.
تنشر هذه السياسة على موقع الجمعية الكرتوني لتمكن جميع أصحاب المصالح من الطالع عليها. يتم
راجعة هذه السياسة بصفة دورية - عند الحاجة. من قبل لجنة الرقابة الداخلية ، ويتم عرض أي تعديلات
تبرّحة من قبل اللجنة على مجلس الإدارة لاعتمادها.

• هذه السياسة مكملة لما ورد في أنظمة ولوائح الجهات التنظيمية في المملكة العربية السعودية ولا تكون
• لها أي تعارض بني ما ورد في اللائحة وأنظمة ولوائح الجهات التنظيمية
• عنها وفي حال أي تعارض بينها وبين أي من الأنظمة أو اللوائح المذكورة في الفقرة السابقة

تمام مجلس الإدارة:

التوقيع	الاسم	الصفة	م
	رئيس المجلس	ياسر بن علي عواض الزهراني	
	نائب الرئيس	احمد بن ضيف الله علي الزهراني	
	المشرف المالي	عبد العزيز بن راجح الزهراني	
	عضو	عادل بن احمد سعيد الزهراني	
	عضو	سعد بن زايد محمد الغامدي	
	عضو	باسم بن علي عواض الزهراني	
	عضو	جمعان بن عبد المجيد على الزهراني	

